

ŚLĄSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA

40-036 Katowice
ul. Wita Stwosza 2
tel: 32 251 80 40

fax: (32) 25-15-554
e-mail: sekretariat@katowice.pios.gov.pl
www.katowice.pios.gov.pl

PROTOKÓŁ KONTROLI NR WIOS-KATOW 252/2018

Sygnatura protokołu	IN.III.7023.116.2018.RA	
Podstawa do przeprowadzenia kontroli	art. 9 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2018 r., poz.1471)	
Identyfikacja kontrolowanego zakładu		
Nazwa, adres	Miasto Orzesze, ul. Św. Wawrzyńca 21, 43-180 Orzesze, Gmina Orzesze (miejska), powiat mikołowski	
Rodzaj działalności, rodzaje i liczba instalacji, kod działalności lub instalacji	Instalacje: nie dotyczy	
Adres kontrolowanej działalności	ul. Św. Wawrzyńca 21 43-180 Orzesze	
Osoba poinformowana o podjęciu kontroli	Miroslaw Blaski Burmistrz Miasta Orzesze	
Regon zakładu lub PESEL kontrolowanego, który nie posiada regonu (np. rolnicy indywidualni)	276257653	
Rodzaj kontrolowanego przedsiębiorcy zgodnie z ustawą Prawo przedsiębiorców	Nie dotyczy	
Rejestracja		
Telefon/ fax.	32 3248800	32 3248826
Adres strony internetowej: email	www.orzesze.pl um@orzesze.pl	
Posiadane certyfikaty ISO, EMAS	Nie dotyczy	
Przedstawiciel kontrolowanego	Imię i nazwisko Miroslaw Blaski	Stanowisko Burmistrz Miasta Orzesze
Udzielający informacji: (imię, nazwisko, stanowisko)	Imię i nazwisko Tomasz Szier	Stanowisko Kierownik Referatu Gospodarki Odpadami Komunalnymi

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Podmiot kontrolowany	
Nazwa	Miasto Orzesze
Adres do korespondencji	Urząd Miasta Orzesze ul. Św. Wawrzyńca 21, 43-180 Orzesze
Regon	276257653
Rejestracja	
Telefon/ fax.	32 3248800/32 3248826

Informacja o kontroli	
Data rozpoczęcia kontroli	10-10-2018
Data zakończenia kontroli	07-11-2018
Charakter kontroli	Problemowa
Typ kontroli	Planowa
Data poprzedniej kontroli	-
Okres objęty kontrolą	2012 - 2018
Cel kontroli	Kontrola przestrzegania przepisów o utrzymaniu czystości i porządku w gminach
Cykl kontrolny	Kontrola w zakresie przestrzegania przez gminy przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ogólnopolski cykl kontrolny
Informacje zastrzeżone	nie

Przeprowadzający kontrolę, uczestniczący w kontroli			
Inspektor/inspektorzy upoważnieni do kontroli	Imię i nazwisko	Stanowisko służbowe	Upoważnienie nr
	Katarzyna Hądzlik	inspektor	IN.239.2018
	Robert Adamiecki	inspektor	IN.239.2018
Wykonujący pomiary i badania	Imię i nazwisko	Stanowisko służbowe	Upoważnienie nr
	-		
Osoby uczestniczące w kontroli	-		

1. Ustalenia kontroli

Celem kontroli jest sprawdzenie organizacji systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w gminach oraz sposób wdrażania i realizacji przepisów znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z upoważnieniem Nr IN.239.2018, wydanym przez Śląskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Katowicach. Informacji związanych z problematyką kontroli udzielał Pan Tomasz Szier – Kierownik Referatu Gospodarki Odpadami Komunalnymi, który w ramach wykonywanych obowiązków służbowych zajmuje się zagadnieniami dotyczącymi gospodarki odpadami komunalnymi. Upoważnienie wydane przez Burmistrza Miasta Orzesze do udzielania informacji podczas kontroli stanowi **załącznik nr 1** do niniejszego protokołu kontroli.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Ku

RA

Skasuj

Miasto Orzesze zostało wybrane jako gmina miejska do skontrolowania w ramach prowadzonego przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska w Warszawie, cyklu kontrolnego dotyczącego sprawności działania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz weryfikacji danych dotyczących osiągania przez gminy poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji odpadów komunalnych w postaci papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

Informacje ogólne

Orzesze jest gminą miejską położoną w środkowej części województwa śląskiego. Pod względem administracyjnym Gmina Orzesze należy do powiatu mikołowskiego, będąc najbardziej na południe wysuniętą gminą powiatu. Od wschodu graniczy z Miastem Łaziska Górne i Gminą Wyry. Od północy sąsiaduje z Miastem Mikołów i Gminą Ornontowice. Od południa z Miastem Żory i Powiatem Pszczyńskim. Od zachodu z Powiatem Rybnickim. W skład gminy wchodzi osiem sołectw: Gardawice, Królówka, Mościska, Woszczyce, Zawada, Zawieść, Zazdrość, Zgoń oraz dwie dzielnice: Jaśkowice i Orzesze.

Gmina Orzesze posiada korzystną pozycję strategiczną ze względu na bliskość takich miast jak Żory, Mikołów i Rybnik, a także ze względu na przebiegającą niedaleko gminy autostradę A1 z węzłem w Bełku. Odległość dzieląca gminę od stolicy województwa śląskiego – Katowic – to niecałe 30 km.

Gmina Orzesze obejmuje obszar o powierzchni 85 km², liczy 20 283 mieszkańców (stan na 31.12.2017 r).

Gmina Orzesze zadania własne wynikające z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach realizuje we własnym zakresie bez wstąpienia do związku międzygminnego.

Gmina Orzesze zgodnie z obecnie obowiązującym Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Śląskiego na lata 2016-2022 (przyjętego uchwałą nr V/37/8/2007 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 24 kwietnia 2017 r.), w którym wyznaczono trzy RGOK (regiony gospodarki odpadami komunalnymi), należy do Regionu III. W tym Regionie działa 11 regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów zielonych i innych bioodpadów (RIPOK-OZiB), 1 instalacja zastępcza do przetwarzania odpadów zielonych i innych bioodpadów oraz 7 regionalnych instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (RIPOK-MBP).

Stan formalnoprawny funkcjonowania gminy

Gmina Orzesze funkcjonuje na podstawie Statutu Gminy Orzesze podjętego uchwałą Nr XXII/264/16 Rady Miasta Orzesze z dnia 27 czerwca 2016 r. Organami Gminy są: Burmistrz Miasta Orzesze oraz Rada Miejska licząca 15 radnych.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

1. Zadania gminy

1.1. Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy (art. 4 ust. 1 u.c.p.g.) i szczegółowe wymagania w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości:

Rada Miasta Orzesze po zaopiniowaniu przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tychach uchwaliła Uchwałą Nr XXVIII/300/12 z dnia 21 listopada 2012 r. regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Orzesze. Przyjęty przez gminę „Regulamin...” został dostosowany do „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Śląskiego 2014” (przyjętego uchwałą Nr IV/25/2012 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 24.08.2012 r.) w wymaganym terminie 6 miesięcy od uchwalenia tego Planu.

Następnie powyższy Regulamin był zastępowany kolejnymi uchwałami:

- Uchwałą Nr VI/67/15 Rady Miasta Orzesze z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Orzesze,
- Uchwałą Nr XXV/288/16 Rady Miasta Orzesze z dnia 13 października 2016 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Orzesze,
- Uchwałą Nr XXVII/322/16 Rady Miasta Orzesze z dnia 15 grudnia 2016 r. w sprawie wprowadzenia zmian do Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Orzesze,
- Uchwałą Nr XXXIII/391/17 Rady Miasta Orzesze z dnia 25 maja 2017 r. w sprawie wprowadzenia zmian do Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Orzesze,
- Obwieszczeniem Rady Miejskiej Orzesze z dnia 14 grudnia 2017 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Uchwały Nr XXV/288/16 Rady Miejskiej Orzesze z dnia 13 października 2016 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Orzesze,
- Uchwałą Nr XLVII/624/18 Rady Miasta Orzesze z dnia 21 czerwca 2018 r. w sprawie wprowadzenia zmian do Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Orzesze.

W „Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Orzesze” zostały zdefiniowane podstawowe pojęcia z zakresu gospodarki odpadami jak również zostały określone szczegółowe wymagania związane z gospodarką odpadami na terenie miasta, w tym:

1) prowadzenie selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub zapewnienie przyjmowania w inny sposób co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a (art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a) u.c.p.g.);

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

W regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy zobowiązano właścicieli do selektywnego zbierania odpadów komunalnych z podziałem na frakcje:

- szkło,
- papier, tektura, makulatura,
- tworzywa sztuczne,
- metale,
- opakowania wielomateriałowe,
- odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów,
- wystudzony popiół i żużel z palenisk,
- odpady wielkogabarytowe,
- odpady budowlane i rozbiórkowe,
- przeterminowane leki i chemikalia,
- zużyte baterie i akumulatory,
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- zużyte opony.

2) *określenie rodzaju i minimalnej objętości pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu: średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach, liczby osób korzystających z tych pojemników (art. 4 ust. 2 pkt 2 u.c.p.g.);*

Ustalono, że pojemniki przeznaczone do zbierania zmieszanych odpadów komunalnych powinny mieć minimalną pojemność odpowiadającą co najmniej 110 litrom. Natomiast kosze uliczne do zbierania odpadów komunalnych z dróg publicznych powinny mieć pojemność co najmniej 10 litrów. Kontenery nie powinny być mniejszej pojemności niż 2,5m³. Występują również pojemniki i kontenery specjalistyczne. Pojemniki lub worki do selektywnej zbiórki odpadów segregowanych, posiadają następującą kolorystykę:

- zielony – szkło,
- niebieski – papier, tektura,
- żółty – tworzywa sztuczne i metale oraz odpady opakowaniowe wielomateriałowe,
- brązowy – odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów,
- czarny - wystudzony popiół i żużel z palenisk.

3) *określenie częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego (art. 4 ust. 2 pkt 3 u.c.p.g.). Należy zweryfikować, czy regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, został zaopiniowany przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego (art. 4 ust. 1 u.c.p.g.).*

Właściciele nieruchomości zobowiązani są do pozbywania się odpadów komunalnych z terenu nieruchomości zgodnie z harmonogramem w sposób gwarantujący zachowanie czystości

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

i porządku na terenie nieruchomości. Zgodnie z aktualnie obowiązującym Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Orzesze, częstotliwość pozbywania się z nieruchomości zamieszkałych odpadów komunalnych wynosi:

- w zabudowie jednorodzinnej:
 - zmieszane odpady komunalne – 1 raz na 2 tygodnie,
 - segregowane odpady komunalne – 1 raz w miesiącu, przy czym dopuszcza się możliwość pozbywania się odpadów z mniejszą częstotliwością w zależności od zapelnienia worka,
 - odpady ulegające biodegradacji:
 - w okresie od początku kwietnia do końca października – 1 raz na 2 tygodnie, przy czym dopuszcza się możliwość pozbywania się odpadów z mniejszą częstotliwością w zależności od zapelnienia worka,
 - w okresie od początku listopada do końca marca – 1 raz w miesiącu, przy czym dopuszcza się możliwość pozbywania się odpadów z mniejszą częstotliwością w zależności od zapelnienia worka,
 - popiół i żużel z palenisk domowych:
 - w okresie od początku października do końca kwietnia – co 2 tygodnie,
 - w okresie od początku maja do końca września – nie mniejszą niż 1 raz na 2 miesiące,
- w zabudowie wielorodzinnej:
 - zmieszane odpady komunalne – 1 raz w tygodniu,
 - segregowane odpady komunalne – 1 raz na 2 tygodnie,
 - odpady ulegające biodegradacji:
 - w okresie od początku kwietnia do końca października – 1 raz na tydzień,
 - w okresie od początku listopada do końca marca – 1 raz na tydzień,
 - popiół i żużel z palenisk domowych:
 - w okresie od początku października do końca kwietnia – 1 raz w tygodniu,
 - w okresie od początku maja do końca września – 1 raz na miesiąc,
- w obiektach użyteczności publicznej:
 - zmieszane odpady komunalne – co najmniej 1 raz w miesiącu,
 - segregowane odpady komunalne – 1 raz w miesiącu,
 - odpady ulegające biodegradacji:
 - w okresie od początku kwietnia do końca października – 1 raz w miesiącu,
 - w okresie od początku listopada do końca marca – 1 raz w miesiącu,
- z ogródków działkowych:
 - zmieszane odpady komunalne:
 - w okresie od początku kwietnia do końca października – 1 raz w miesiącu,
 - w okresie od początku listopada do końca marca – 1 raz na 2 miesiące,
 - segregowane odpady komunalne – 1 raz na 2 miesiące,
 - odpady ulegające biodegradacji:
 - w okresie od początku kwietnia do końca października – 1 raz w miesiącu,
 - w okresie od początku listopada do końca marca – 1 raz na 2 miesiące,

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

- z koszy ulicznych:
 - zmieszane odpady komunalne – co najmniej 1 raz w tygodniu,
- z cmentarzy:
 - zmieszane odpady komunalne – co najmniej 1 raz w miesiącu,
 - segregowane odpady komunalne – 1 raz na 2 miesiące,
 - odpady ulegające biodegradacji:
 - w okresie od początku kwietnia do końca października – 1 raz w miesiącu,
 - w okresie od początku listopada do końca marca – 1 raz na 2 miesiące,
- nieruchomości, na których prowadzona jest działalność gospodarcza:
 - zmieszane odpady komunalne:
 - obiekty gastronomiczne – 1 raz w tygodniu,
 - handel artykułami spożywczymi – co 2 tygodnie,
 - pozostałe – 1 raz w miesiącu,

W regulaminie określono również obowiązki i wymagania dla osób utrzymujących zwierzęta domowe i zwierzęta gospodarskie, wyznaczono obszary podlegające obowiązkowej deratyzacji oraz określono terminy ich przeprowadzania (tj. raz w roku w miesiącu październiku).

Regulamin został pozytywnie zaopiniowany przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tychach.

Obecnie obowiązujący „Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Orzesze” oraz wcześniejsze uchwały w sprawie „Regulaminu...” stanowią **załącznik nr 2** do niniejszego protokołu kontroli.

1.2. Uchwała określająca (art. 6k u.c.p.g.):

Gmina Orzesze uchwaliła niżej wymienione uchwały w sprawie:

1) metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Rada Miasta Orzesze w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przyjęła:

- Uchwałę Nr XXVIII/302/12 Rady Miasta Orzesze z dnia 21 listopada 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie Miasta Orzesze;
- Uchwałę Nr XXXIII/363/13 Rady Miasta Orzesze z dnia 25 kwietnia 2013 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- Uchwałę Nr XLVII/537/14 Rady Miasta Orzesze z dnia 31 lipca 2014 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

- Uchwałę Nr V/39/15 Rady Miasta Orzesze z dnia 19 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalania wysokości stawki tej opłaty;
- Uchwałę Nr XXXV/403/17 Rady Miasta Orzesze z dnia 4 lipca 2017 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalania wysokości stawki tej opłaty;

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalana jest na podstawie liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość.

Obecnie (od 01.09.2017 r.) stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które są zbierane i odbierane w sposób selektywny z nieruchomości zamieszkałych wynosi 15,00 zł miesięcznie od każdej osoby zamieszkującej daną nieruchomość. Natomiast stawka za odpady zmieszane odpady komunalne (nie poddawane segregacji) wynosi 40,00 zł miesięcznie od każdej osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

Uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalania wysokości stawki tej opłaty stanowią **załącznik nr 3** do protokołu kontroli.

2) *stawki opłat za pojemnik o określonej pojemności;*

Nie uchwalono w Gminie Orzesze.

3) *fakultatywnie zwolnienie w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny.*

Nie uchwalono w Gminie Orzesze.

1.3. *Uchwała określająca termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym wskazanie czy opłatę uiszcza się z dołu czy z góry (art. 61 ust. 1 u.c.p.g.) oraz fakultatywnie zarządzająca pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczająca inkasentów i określająca wysokość wynagrodzenia za inkaso (art. 61 ust. 2 u.c.p.g.).*

W niżej wymienionych uchwałach począwszy od 2012 r. określono terminy, częstotliwość i tryb uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- Uchwała Nr XXVIII/303/12 Rady Miasta Orzesze z dnia 21 listopada 2012 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

komunalnymi,

- Uchwała Nr XIV/162/15 Rady Miasta Orzesze z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z obowiązującą, ww. uchwałą, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszcza się z dołu, raz na 2 miesiące w terminie:

- miesiące styczeń i luty do końca lutego,
- miesiące marzec i kwiecień do końca kwietnia,
- miesiące maj i czerwiec do końca czerwca,
- miesiące lipiec i sierpień do końca sierpnia,
- miesiące wrzesień i październik do końca października,
- miesiące listopad i grudzień do końca grudnia.

Gmina nie uchwaliła poboru opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa.

Uchwały w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowią **załącznik nr 4** do protokołu kontroli.

1.4. Uchwała określająca wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, wraz z informacją o terminach i miejscu składania deklaracji (art. 6n u.c.p.g.).

W Gminie Orzesze zgodnie z art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada Miasta uchwaliła:

- Uchwałę Nr XXXIII/364/13 Rady Miasta Orzesze z dnia 25 kwietnia 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych,
- Uchwałę Nr XLVII/538/14 Rady Miasta Orzesze z dnia 31 lipca 2014 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych,
- Uchwałę Nr XIV/163/15 Rady Miasta Orzesze z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych,
- Uchwałę Nr XXXV/404/17 Rady Miasta Orzesze z dnia 4 lipca 2017 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałej położonej na terenie Gminy Orzesze.

Deklarację, której wzór określono w uchwale Rady Miasta Orzesze z dnia 28 maja 2018 r. można złożyć w Urzędzie Miasta pisemnie lub w formie elektronicznej za pośrednictwem Platformy Elektronicznych Usług Publicznych, w ciągu 14 dni od dnia, w którym nastąpiła zmiana danych określonych w deklaracji będąca podstawą do ustalenia wysokości należnej opłaty za

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, lub 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych.

Uchwały określające wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości zamieszkałej położonej na terenie Gminy Orzesze stanowią **załącznik nr 5** do niniejszego protokołu kontroli.

1.5. Uchwała określająca szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności ilość odpadów komunalnych odbieranych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych (art. 6r ust. 3 u.c.p.g.), w tym:

W sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Orzesze uchwalono:

- Uchwałę Nr XXVIII/301/12 Rady Miasta Orzesze z dnia 21 listopada 2012 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów,
- Uchwałę Nr VI/68/15 Rady Miasta Orzesze z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- Uchwałę Nr XXV/289/16 Rady Miasta Orzesze z dnia 13 października 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- Uchwałę Nr XLV/598/18 Rady Miasta Orzesze z dnia 8 maja 2018 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Obecnie obowiązująca uchwała Nr XLV/598/18 z dnia 8 maja 2018 r. określa, że od właścicieli nieruchomości zamieszkałych odbierane są wszystkie wytworzone niesegregowane i segregowane odpady komunalne. W zamian za uiszczoną opłatę odbierane są bezpośrednio z nieruchomości następujące frakcje odpadów komunalnych:

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

- zmieszane odpady komunalne,
- szkło, papier, tworzywa sztuczne, metal, odpady wielomateriałowe,
- odpady komunalne ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów,
- odpady zielone,
- popioły i żużle paleniskowe,
- odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny.

1) *fakultatywne dopuszczenie ograniczenia ilości odpadów zielonych, zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6r ust. 3a u.c.p.g.);*

Gmina Orzesze wprowadziła ograniczenia ilości dotyczące odpadów zielonych, które będą odbierane jednorazowo spod posesji w ilości 2 worków każdorazowo. Właściciel nieruchomości w przypadku przekroczenia limitu ma możliwość przekazania tych odpadów do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w ilości 10 worków o maksymalnej pojemności 120l lub luzem 1,2m³/miesiąc na nieruchomość. Kolejne ograniczenie jest dla odpadów remontowo-budowlanych stanowiące odpady komunalne i stanowi 1m³ jednorazowo/nieruchomość, nie więcej niż 3m³/rok/nieruchomość.

2) *fakultatywne zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów (art. 6r ust. 3b u.c.p.g.);*

Zmieszane i segregowane odpady komunalne odbierane są z następującą częstotliwością:

- w zabudowie jednorodzinnej:
 - zmieszane odpady komunalne – 1 raz na 2 tygodnie,
 - szkło, papier, tworzywa sztuczne, metal, odpady wielomateriałowe – 1 raz w miesiącu, przy czym dopuszcza się możliwość pozbywania się odpadów z mniejszą częstotliwością w zależności od zapełnienia worka,
 - odpady komunalne ulegające biodegradacji ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów:
 - w okresie od początku kwietnia do końca października – 1 raz na 2 tygodnie, przy czym dopuszcza się możliwość pozbywania się odpadów z mniejszą częstotliwością w zależności od zapełnienia worka,
 - w okresie od początku listopada do końca marca – 1 raz w miesiącu, przy czym dopuszcza się możliwość pozbywania się odpadów z mniejszą częstotliwością w zależności od zapełnienia worka,
 - popioły i żużle paleniskowe:
 - w okresie od początku października do końca kwietnia – co 2 tygodnie,
 - w okresie od początku maja do końca września – 1 raz na miesiąc,
- w zabudowie wielorodzinnej:
 - zmieszane odpady komunalne – 1 raz w tygodniu,

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

- szkło, papier, tworzywa sztuczne, metal, odpady wielomateriałowe – 1 raz na 2 tygodnie,
- odpady komunalne ulegające biodegradacji ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów:
 - w okresie od początku kwietnia do końca października – 1 raz na tydzień,
 - w okresie od początku listopada do końca marca – 1 raz na tydzień,
- popioły i żużle paleniskowe:
 - w okresie od początku października do końca kwietnia – 1 raz w tygodniu,
 - w okresie od początku maja do końca września – 1 raz na miesiąc,
- odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny – co najmniej 1 raz w roku, ponadto odbiór kompletnego sprzętu elektrycznego i elektronicznego z posesji będzie odbywał się w jednym wyznaczonym dniu w każdym miesiącu na zgłoszenie mieszkańca.

3) *ustanowienie w okresie od kwietnia do października częstotliwości odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie rzadziej niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z zabudowy jednorodzinnej; rzadsza częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne z gmin wiejskich oraz części wiejskiej gmin miejsko-wiejskich (art. 6r ust. 3b u.c.p.g.);*

W Gminie Orzesze przez cały rok zmieszane odpady komunalne na obszarze zabudowy jednorodzinnej odbierane są 1 raz na 2 tygodnie. Natomiast z obszaru zabudowy wielorodzinnej przez cały rok zmieszane odpady komunalne odbierane są 1 raz w tygodniu.

Natomiast w przypadku bioodpadów stanowiących odpady komunalne ustalono, że z obszaru zabudowy jednorodzinnej odbierane są 1 raz na dwa tygodnie w okresie od kwietnia do października, natomiast w okresie od listopada do marca – 1 raz w miesiącu. W przypadku zabudowy wielorodzinnej odpady ulegające biodegradacji w okresie od kwietnia do października odbierane są 1 raz w tygodniu, a w okresie od listopada do marca – 1 raz w miesiącu.

4) *określenie trybu i sposobu zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych (art. 6r ust. 3d u.c.p.g.);*

Właściciele nieruchomości mogą zgłaszać najpóźniej następnego dnia roboczego przypadki niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych w następujących formach:

- telefonicznie,
- składając pismo w siedzibie Urzędu Miejskiego w Orzeszu lub za pośrednictwem poczty,
- za pośrednictwem poczty elektronicznej,

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

- wypełniając formularz reklamacyjny na stronie www.odpady.orzesze.pl

5) *należy ustalić, czy projekt uchwały, o której mowa w art. 6r ust. 3 u.c.p.g. był zaopiniowany przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego (art. 6r ust. 3c u.c.p.g.);*

Obecnie obowiązująca uchwała Nr XLV/598/18 z dnia 8 maja 2018 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi została zaopiniowana przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Tychach.

6) *należy ustalić, czy i w jaki sposób uchwała określa tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.*

Ww. uchwała określa, że w przypadku niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, właściciele nieruchomości mogą zgłaszać informacje o zaistniałych nieprawidłowościach:

- telefonicznie,
- składając pismo w siedzibie Urzędu Miejskiego w Orzeszu lub za pośrednictwem poczty,
- za pośrednictwem poczty elektronicznej,
- wypełniając formularz reklamacyjny na stronie www.odpady.orzesze.pl.

Uchwały określające szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowią **załącznik nr 6** do protokołu kontroli.

1.6. *Uchwała fakultatywna postanawiająca o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (art. 6c ust. 2 u.c.p.g.).*

Gmina Orzesze nie uchwaliła takiej uchwały.

1.7. *Uchwała fakultatywna o podziale obszaru gminy na sektory, biorąc pod uwagę liczbę mieszkańców, gęstość zaludnienia na danym terenie oraz możliwy do obsługi przez jednego przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości (art. 6d ust. 2 u.c.p.g.).*

Gmina Orzesze nie jest podzielone na sektory – nie podjęto takiej uchwały.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

1.8. *Uchwała fakultatywna określająca rodzaje dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokość cen za te usługi (art. 6r ust. 4 u.c.p.g.).*

Nie uchwalono takiej uchwały.

2. Obowiązki gminy

Załącznik nr 7 do niniejszego protokołu kontroli stanowią tabele dotyczące informacji i obowiązków Gminy Orzesze w zakresie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz organizacji odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

2.1. *Zorganizowanie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości:*

1) *realizacja obowiązku udzielenia zamówienia publicznego lub zamówień publicznych (w przypadku, gdy gmina jest podzielona na sektory) na odbieranie odpadów komunalnych lub na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (art. 6d u.c.p.g.) – od 1 stycznia 2017 r., tj. po wejściu w życie art. 6d zmienionego art. 7 pkt 4 lit. a ustawy z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw. Należy ustalić, czy gmina udziela zamówienia kontrolowanej przez siebie jednostce organizacyjnej (np. zakładowi budżetowemu, spółce komunalnej) w trybie zamówienia z wolnej ręki (in-house), czy też udziela zamówienia podmiotowi zewnętrznemu w trybie przetargu lub w innym trybie przewidzianym ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1579);*

Gmina od 2013 r. organizuje przetargi na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Gmina przy zlecaniu usług w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych stosowała i nadal stosuje przepisy ustawy Prawo Zamówień Publicznych oraz wymagania określone w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Dotychczas gmina nie zorganizowała odbierania odpadów komunalnych poprzez zamówienia z wolnej ręki, tzw. in-house.

2) *realizacja obowiązku zorganizowania przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości lub na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów (art. 6d u.c.p.g.), w przypadku, gdy gmina zrealizowała ten obowiązek przed wejściem w życie art. 6d zmienionego art. 7 pkt 4 lit. a ustawy z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r. poz. 1020), tj. do 31 grudnia 2016 r., a zawarta umowa na dzień prowadzenia kontroli pozostała obowiązująca;*

Burmistrz Miasta Orzesze wywiązał się z obowiązku zorganizowania przetargu na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

terenie gminy.

Pierwszy przetarg został ogłoszony w dniu 15.02.2013 r. Do przetargu zgłosiło się 8 podmiotów gospodarczych:

- REMONDIS Sp. z o.o. w Warszawie, Oddział w Sosnowcu,
- Konsorcjum: Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych VAN GANSEWINKEL Górny Śląsk Sp. z o.o. w Rudzie Śląskiej (lider konsorcjum) oraz Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych VAN GANSEWINKEL Kraków Sp. z o.o. w Krakowie,
- ALBA Południe Polska Sp. z o.o. w Dąbrowie Górniczej,
- Sita Południe Sp. z o.o. w Częstochowie, Oddział Bieruń,
- Konsorcjum: EKO M. Golik, J. Konsek, J. Serwotka Sp. J. w Rybniku (lider konsorcjum) oraz Przedsiębiorstwo Spedycyjno Transportowe TRANSGÓR S. A. w Rybniku,
- A.S.A. Eko Polska Sp. z o.o. w Zabrze,
- Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Rudzie Śląskiej,
- Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Handlowo-Usługowe KOMART Sp. z o.o. w Knurowie.

O wyborze najkorzystniejszej oferty w 100% decydowała cena. Najkorzystniejszą ofertę złożyła ALBA Południe Polska Sp. z o.o. w Dąbrowie Górniczej, z którym Gmina Orzesze w dniu 20.06.2013 r. zawarła umowę na okres od 01.07.2013 r. do 30.06.2015 r. Podczas prowadzonego postępowania przetargowego zostało złożone odwołanie do Krajowej Izby Odwoławczej. Odwołanie zostało oddalone – wyrok KIO 1089/13 z dnia 29.05.2013 r. Umowa zawarta z Alba Południe Polska Sp. z o.o. z Dąbrowy Górniczej została rozwiązana za porozumieniem stron w dniu 07.01.2014 r., jednakże spółka przez kolejne 3 miesiące świadczyła usługę odbierania zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu Miasta Orzesze.

Kolejny przetarg na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości ogłoszono 05.02.2014 r. Do przetargu zgłosiły się 5 podmiotów gospodarczych:

- REMONDIS Sp. z o.o. w Warszawie, Oddział w Sosnowcu,
- TONSMEIER POŁUDNIE Sp. z o.o. w Rudzie Śląskiej,
- Przedsiębiorstwo Techniki Sanitarnej ALBA Sp. z o.o. w Chorzowie,
- EKO M. Golik, J. Konsek, J. Serwotka Sp. J. w Rybniku,
- Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Handlowo-Usługowe KOMART Sp. z o.o. w Knurowie.

O wyborze podmiotu w 100 % decydowała cena. W przetargu wybrano EKO M. Golik, J. Konsek, J. Serwotka Sp. J. w Rybniku. Z ww. spółką podpisano w dniu 10.04.2014 r. umowę obowiązującą od 1.05.2014 r. do 30.06.2015 r. Nie było odwołań do KIO podczas prowadzonego postępowania przetargowego.

Następny przetarg na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości ogłoszono w dniu 21.03.2015 r. Do przetargu zgłosiły się 5 podmiotów gospodarczych:

- REMONDIS Sp. z o.o. w Warszawie, Oddział w Sosnowcu,
- Przedsiębiorstwo Techniki Sanitarnej ALBA Sp. z o.o. w Chorzowie,
- Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Handlowo-Usługowe KOMART Sp. z o.o. w Knurowie,
- EKO M. Golik, J. Konsek, J. Serwotka Sp. J. w Rybniku,

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Handl

KM

Ad

- TONSMEIER POŁUDNIE Sp. z o.o. w Rudzie Śląskiej.

O wyborze najkorzystniejszej oferty w 95% decydowała cena, a w 5 % termin płatności faktury. W przetargu wybrano ofertę REMONDIS Sp. z o.o. w Warszawie, Oddział w Sosnowcu. W 09.06.2015 r. zawarto umowę na okres od 01.07.2015 r. do 30.06.2017 r. Podczas prowadzonego postępowania przetargowego nie było odwołań do Krajowej Izby Odwoławczej.

Kolejny przetarg na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości ogłoszono 07.03.2017 r. Do przetargu zgłosiły się 4 podmioty gospodarcze:

- TONSMEIER POŁUDNIE Sp. z o.o. w Rudzie Śląskiej,
- EKO M. Golik, J. Konsek, J. Serwotka Sp. J. w Rybniku,
- Przedsiębiorstwo Techniki Sanitarnej ALBA Sp. z o.o. w Chorzowie,
- Lider konsorcjum: REMONDIS Sp. z o.o. w Warszawie, Oddział w Sosnowcu; członek konsorcjum: REMONDIS Górny Śląsk Sp. z o.o. w Rudzie Śląskiej; członek konsorcjum: Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Handlowo-Usługowe KOMART Sp. z o.o. w Knurowie.

O wyborze najkorzystniejszej oferty w 60% decydowała cena, a w 40 % poziom recyklingu. Postępowanie na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo Zamówień Publicznych (tj. Dz. U. z 2015 r. poz. 2164 z późn. zm.) zostało unieważnione. Cena najkorzystniejszej oferty lub oferta z najniższą ceną przewyższa kwotę, którą Gmina Orzesze zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia. Umowa miała obowiązywać na okres od 01.07.2018 r. do 30.06.2020 r. Podczas prowadzonego postępowania przetargowego nie było odwołań do Krajowej Izby Odwoławczej.

Następny przetarg na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości ogłoszono w dniu 03.05.2017 r. Do przetargu zgłosiły się 3 podmioty gospodarcze:

- Przedsiębiorstwo Techniki Sanitarnej ALBA Sp. z o.o. w Chorzowie,
- Lider konsorcjum: REMONDIS Sp. z o.o. w Warszawie, Oddział w Sosnowcu; członek konsorcjum: REMONDIS Górny Śląsk Sp. z o.o. w Rudzie Śląskiej; członek konsorcjum: Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Handlowo-Usługowe KOMART Sp. z o.o. w Knurowie,
- EKO M. Golik, J. Konsek, J. Serwotka Sp. J. w Rybniku.

O wyborze najkorzystniejszej oferty w 60% decydowała cena, a w 40 % poziom recyklingu. W przetargu wybrano ofertę konsorcjum firm: REMONDIS Sp. z o.o. w Warszawie, Oddział w Sosnowcu (lider konsorcjum); REMONDIS Górny Śląsk Sp. z o.o. w Rudzie Śląskiej (członek konsorcjum); Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Handlowo-Usługowe KOMART Sp. z o.o. w Knurowie (członek konsorcjum). W 30.06.2017 r. zawarto umowę na okres od dnia zawarcia umowy do 30.06.2018 r. Podczas prowadzonego postępowania przetargowego nie było odwołań do Krajowej Izby Odwoławczej.

Kolejny przetarg na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości ogłoszono 06.01.2018 r. Do przetargu zgłosiły się 3 podmioty gospodarcze:

- EKO M. Golik, J. Konsek, J. Serwotka Sp. J. w Rybniku,
- Przedsiębiorstwo Techniki Sanitarnej ALBA Sp. z o.o. w Chorzowie,
- Lider konsorcjum: REMONDIS Sp. z o.o. w Warszawie, Oddział w Sosnowcu; członek konsorcjum: REMONDIS Górny Śląsk Sp. z o.o. w Rudzie Śląskiej; członek konsorcjum:

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Handlowo-Usługowe KOMART Sp. z o.o. w Knurowie.
Postępowanie na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo Zamówień Publicznych zostało unieważnione. Cena najkorzystniejszej oferty lub oferta z najniższą ceną przewyższa kwotę, którą zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia. Podczas prowadzonego postępowania przetargowego nie było odwołań do Krajowej Izby Odwoławczej.

Następny przetarg na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości ogłoszono w dniu 27.03.2018 r. Do przetargu zgłosił się 1 podmiot gospodarczy:

- Lider konsorcjum: REMONDIS Sp. z o.o. w Warszawie, Oddział w Sosnowcu; członek konsorcjum: REMONDIS Górny Śląsk Sp. z o.o. w Rudzie Śląskiej; członek konsorcjum: Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Handlowo-Usługowe KOMART Sp. z o.o. w Knurowie.

Oferta z braku konkurentów była najkorzystniejszej i o wyborze w 60% decydowała cena, w 30% norma emisji spalin (EURO), a w 10% czas reakcji na uzasadnione reklamacje. W przetargu startowała tylko jeden podmiot i dlatego wybrano ofertę konsorcjum firm: REMONDIS Sp. z o.o. w Warszawie, Oddział w Sosnowcu (lider konsorcjum); REMONDIS Górny Śląsk Sp. z o.o. w Rudzie Śląskiej (członek konsorcjum); Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Handlowo-Usługowe KOMART Sp. z o.o. w Knurowie (członek konsorcjum). W 22.06.2018 r. zawarto umowę na okres od 01.07.2018 r. do 31.03.2019 r. Podczas prowadzonego postępowania przetargowego nie było odwołań do Krajowej Izby Odwoławczej.

Aktualnie Miasto Orzesze w dniu 16.10.2018 r. ogłosiło kolejny przetarg na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na okres od dnia 01.04.2019 r. do 30.06.2020 r., otwarcie oferty planowane jest na dzień 22.11.2018 r.

3) *realizacja obowiązku zawarcia umowy z przedsiębiorcą wybranym w drodze przetargu na odbieranie lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (art. 6f u.c.p.g.) – dotyczy przetargów zorganizowanych do 31 grudnia 2016 r., oraz umowy w sprawie zamówienia publicznego na odbieranie lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości – dotyczy zamówień udzielonych po 1 stycznia 2017 r.;*

Gmina Orzesze wypełniła obowiązek zawierania umowy z przedsiębiorcą wybranym w drodze przetargu na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. W czasie kontroli przedstawiono 5 dotychczas zawartych umów na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Orzesze.

4) *wskazanie w umowie instalacji, w tym regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, do których podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, jest obowiązany przekazać odebrane odpady (art. 6f ust. 1a u.c.p.g.);*

Ustalono, że w umowach na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zawartych przez Gminę Orzesze z poszczególnymi przedsiębiorstwami

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

nie wskazano instalacji, w tym instalacji RIPOK, do których podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest zobowiązany przekazywać zebrane odpady.

Gmina wskazała, że w opisie przedmiotu zamówienia określono, iż wykonawca zobowiązany jest do przekazywania odebranych zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów ulegających biodegradacji oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do segregowania do istniejącej regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych znajdujących się w III regionie gospodarki odpadami komunalnymi zgodnie z obowiązującą Uchwałą Nr V/37/7/2017 z dnia 24 kwietnia 2017 r. Sejmiku Województwa Śląskiego w sprawie przyjęcia „Planu gospodarki odpadami dla województwa śląskiego na lata 2016-2020”.

2.2. System naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości.

1) W trakcie kontroli należy ustalić, którą z wymienionych w art. 6j u.c.p.g. metod określenia stawek za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości uchwalila kontrolowana gmina. Należy również podać informację w przypadku przyjęcia przez gminę systemu mieszanego. Ponadto należy wskazać średnią stawkę opłat za zmieszane odpady komunalne oraz odpady komunalne selektywnie zbierane w przeliczeniu na 1 mieszkańca (w przypadku stawek przyjętych od gospodarstwa domowego należy wskazać średnią stawkę za gospodarstwo 1-osobowe);

W Gminie Orzesze stosownie do aktualnie obowiązującej Uchwały Nr XXXV/403/17 z dnia 4 lipca 2017 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty, przyjęto opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi zależną od liczby mieszkańców, którzy zamieszkują daną nieruchomość.

Aktualna stawka na 1 mieszkańca za odbieranie:

- zmieszanych odpadów komunalnych wynosi 40,00 zł,
- selektywnie zebranych odpadów komunalnych wynosi 15,00 zł

Ustanowiona przez gminę ww. stawka za odbierane komunalne odpady segregowane i zmieszane, uległa zmianom od początku funkcjonowania systemu gospodarki odpadami tj. od 2013 roku. Do 21.05.2013 r. wynosiła 18,00 zł za zmieszane odpady komunalne i 11,00 zł za selektywnie zebrane. Natomiast od ww. daty do 01.09.2014 r. opłata za odpady komunalne selektywnie zbierane nie uległa zmianie, jednakże jeśli nieruchomość zamieszkuje więcej niż cztery osoby, ustala się stawkę opłaty w wysokości 8,00 zł za piątą osobę i kolejną, przy czym w przypadku zabudowy wielorodzinnej stawka dotyczy osób zamieszkujących dany lokal mieszkalny. Zgodnie z kolejną uchwałą z 2014 r., nowe stawki obowiązywać miały z chwilą złożenia przez właściciela nieruchomości nowej deklaracji, jednak nie wcześniej niż 01.09.2014 r. i wynosić miały za gospodarowanie odpadami komunalnymi 18,00 zł za zmieszane oraz 11,00 zł za pierwsze cztery osoby w przypadku selektywnie zbieranych. Z kolei za piątą osobę opłata miała wynosić 8,00 zł, a szóstą i każdą kolejną po 1,00 zł. W kolejnej uchwale obowiązującej w okresie od 14.03.2015 r. do 26.07.2017 r. stawki nie uległy zmianie.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 18 z 31

protokół kontroli nr WIOS-KATOW 252/2018

Bleścin

KU

RB

2) Należy zweryfikować, czy gmina ustaliła stawki opłat zgodnie z art. 6k ust. 2a u.c.p.g.;

W toku kontroli ustalono, że Gmina Orzesze stawkę opłat za odpady komunalne selektywnie zbierane ustaliła zgodnie z art. 6k ust. 2a u.c.p.g., tj. stawka ta wynosi od 1 do 2 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 mieszkańca.

3) Należy ustalić, czy kontrolowana gmina podejmowała działania, o których mowa w art. 6o u.c.p.g. oraz wskazać liczbę wydanych decyzji oraz przyczyny, z powodu których zostały wydane;

Ustalono, że Gmina Orzesze podejmowała działania, o których mowa w art. 6o u.c.p.g. W latach 2013 – 2017 Burmistrz Miasta Orzesze wydał 1 decyzję, w której określił wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Decyzja wydana została z powodu niezłożenia przez właściciela nieruchomości deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, pomimo ciążącego na tej osobie ustawowego obowiązku.

4) Należy ustalić liczbę osób objętych w gminie systemem gospodarowania odpadami komunalnymi w oparciu o dane zawarte w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

Według stanu na koniec czerwca 2018 r. systemem gospodarowania odpadami objętych jest 19 049 mieszkańców Gminy Orzesze.

5) Należy ustalić, na jakie cele kontrolowana gmina przeznaczają pobrane opłaty (art. 6r ust. 2 u.c.p.g.) oraz wskazać gminy, które przedmiotowe opłaty przeznaczyły na cele inne niż wymienione w art. 6r ust. 2 u.c.p.g.

Gmina w 2017 r. opłaty pobrane za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeznaczają na:

- odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych,
- tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego punktu zbierania odpadów komunalnych,
- obsługę administracyjną systemu,
- edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi,
- wyposażenie nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym,
- koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

2.3. Odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

1) W trakcie kontroli należy ustalić, jaka jest uchwalona przez gminę częstotliwość odbierania zmieszanych oraz selektywnie zbieranych odpadów komunalnych w podziale na nieruchomości jednorodzinne oraz wielorodzinne.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Na terenie Gminy Orzesze wyróżnia się zabudowę jednorodzinną oraz wielorodzinną. Zgodnie z obecnie obowiązującą, uchwaloną przez gminę uchwałą zmieszane odpady komunalne odbierane są:

- z terenu zabudowy jednorodzinnej – 1 raz na 2 tygodnie,
- z terenu zabudowy wielorodzinnnej – 1 raz w tygodniu.

Natomiast selektywnie zebrane odpady komunalne odbierane są:

- z terenu zabudowy jednorodzinnej – 1 raz w miesiącu, przy czym dopuszcza się możliwość pozbywania się odpadów z mniejszą częstotliwością w zależności od zapelnienia worka,
- z terenu zabudowy wielorodzinnnej – 1 raz na 2 tygodnie.

2) *Należy ustalić, czy gmina ustaliła (zgodnie z art. 6r ust. 3d u.c.p.g.) tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości oraz liczbę przypadków nieprawidłowości w tym zakresie zgłaszanych przez mieszkańców, także czego zgłaszane nieprawidłowości dotyczyły najczęściej.*

Właściciele nieruchomości mogą zgłaszać najpóźniej następnego dnia roboczego przypadki niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych w następujących formach:

- telefonicznie,
- składając pismo w siedzibie Urzędu Miejskiego w Orzeszu lub za pośrednictwem poczty,
- za pośrednictwem poczty elektronicznej,
- wypełniając formularz reklamacyjny na stronie www.odpady.orzesze.pl

Miasto nie prowadzi rejestru zgłaszanych przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

3) *Należy wskazać, czy mieszkańcy korzystali z dyspozycji, o której mowa w art. 6s u.c.p.g. oraz podać liczbę przypadków w okresie od 2017 r. do czasu kontroli.*

Dotychczas mieszkańcy nie korzystali z dyspozycji pozwalającej na przekazywanie odpadów komunalnych na koszt gminy, podmiotowi odbierającemu odpady komunalne, wpisanemu do rejestru działalności regulowanej.

4) *Należy ustalić liczbę przypadków niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz przyjęcia ich przez podmiot odbierający odpady komunalne jako zmieszane odpady komunalne (art. 9f u.c.p.g.).*

Dotychczas nie odnotowano przypadków niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz przyjęcia ich przez podmiot odbierający odpady komunalne jako zmieszane odpady komunalne.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

2.4. *Regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK) – obowiązek budowy, utrzymania i eksploatacji własnych lub wspólnych z innymi gminami regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (art. 3 ust. 2 pkt 2 lit. a) u.c.p.g.). Należy opisać, w jaki sposób obowiązek ten jest realizowany przez kontrolowaną gminę.*

W trakcie kontroli ustalono, że Gmina Orzesze nie buduje instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

2.5. *Selektywne zbieranie odpadów komunalnych*

1) *Obowiązek ustanowienia selektywnego zbierania odpadów komunalnych obejmującego co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji (art. 3 ust. 2 pkt 5 u.c.p.g. Należy zidentyfikować wszystkie gminy, które ustanawiają wielopojemnikowy oraz dwupojemnikowy system zbierania odpadów komunalnych, również w podziale na tzw. „frakcję suchą” (odpady opakowaniowe) i „frakcję mokrą” (zmieszane odpady komunalne), co jest niezgodne z obowiązującymi przepisami;*

Ustalono, że Gmina Orzesze w przyjętych uchwałach określiła obowiązek selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Z obszaru gminy odbierane są takie frakcje jak:

- szkło,
- papier,
- tworzywa sztuczne,
- metal,
- opakowania wielomateriałowe,
- odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów,
- popioły i żużle paleniskowe,
- odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny.

Gmina nie ustanowiła odbierania odpadów komunalnych w systemie dwupojemnikowym, tj. z podziałem na „frakcję suchą” i „frakcję mokrą”.

2) *Należy ustalić, czy kontrolowana gmina wdrożyła lub na jakim jest etapie wdrożenia systemu selektywnego zbierania odpadów komunalnych w związku z wejściem w życie w dniu 1 lipca 2017 r. rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów, w szczególności:*

W trakcie kontroli ustalono, że Gmina Orzesze wdrożyła system selektywnego zbierania odpadów komunalnych wynikający z Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów. Sposób odbierania odpadów segregowanych jest zgodny z ww. rozporządzeniem, obecnie obowiązująca

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 21 z 31

protokół kontroli nr WIOS-KATOW 252/2018

Blaszy

KM

Rb

umowa zawarta z podmiotem gospodarczym odbierającym te odpady jest dostosowana do wymagań rozporządzenia.

Gmina Orzesze dostosowała pojemniki do zbierania odpadów w sposób selektywny zgodnie z ww. rozporządzeniem. Odpady odbierane są w workach, gdzie poszczególne frakcje odpadów zbierane są w workach o odpowiednim kolorze i oznaczone są wymaganym napisem.

3) Obowiązek zapewnienia warunków do selektywnego zbierania odpadów budowlanych i rozbiórkowych w celu osiągnięcia wymaganego poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych (art. 3b ust. 1 pkt 2 u.c.p.g.);

Na terenie gminy określono obowiązek selektywnego zbierania odpadów budowlanych i rozbiórkowych pochodzących z nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy. Odpady budowlane pochodzące ze strumienia odpadów komunalnych można przekazywać do gminnego PSZOK, który następnie kieruje je do zagospodarowania podmiotom uprawnionym do gospodarowania nimi. Odpady remontowo-budowlane stanowiące odpady komunalne są odbierane z limitem 1m³ jednorazowo dla nieruchomości i nie więcej niż 3m³ na rok dla danej nieruchomości, dzięki czemu wytworzone w gminie odpady budowlane przyjmowane są w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

4) Obowiązek utworzenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej takich odpadów komunalnych, jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a u.c.p.g. w tym wskazanie miejsc, w których mogą być prowadzone zbiórki zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego pochodzącego z gospodarstw domowych (art. 3 ust. 2 pkt 6 u.c.p.g. oraz art. 3 ust. 2b u.c.p.g.) – wykaz punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, ze szczególnym uwzględnieniem i analizą liczby PSZOK w stosunku do liczby obsługiwanych mieszkańców (dostępność PSZOK dla mieszkańców) oraz wyszczególnienie gmin, które zorganizowały tzw. „mobilne PSZOK”, a także informacją, czy gmina prowadzi PSZOK samodzielnie (również przy pomocy własnych jednostek organizacyjnych), czy też powierzyła jego prowadzenie podmiotowi zewnętrznemu.

Na terenie Gminy Orzesze zgodnie z ustawowym obowiązkiem został utworzony Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK). PSZOK zlokalizowany jest w miejscowości Orzesze przy ul. Szklarskiej 22.

PSZOK Gminy Orzesze jest prowadzony samodzielnie przez gminę. Prowadzenie punktu zlecone

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

zostało Zakładowi Gospodarki Komunalnej.

W PSZOK przyjmowane są odpady komunalne oraz odpady niebezpieczne z grupy odpadów komunalnych, takie jak:

- odpady wielkogabarytowe,
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- zużyte baterie i akumulatory,
- zużyte tonery z drukarek,
- zużyte opony,
- opakowania metalowe,
- okna z remontów budynków mieszkalnych,
- tworzywa sztuczne,
- szkło i szyby okienne,
- papier i makulatura,
- opakowania wielomateriałowe,
- odpady remontowo-budowlane,
- styropian,
- odpady ulegające biodegradacji ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów dla odpadów zielonych (skoszona trawa, drobno pocięte gałęzie),
- przeterminowane leki,
- korzenie drzew,
- odzież i tekstylia,
- lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć, np.: termometry, świetlówki, żarówki, itp.,
- urządzenia zawierające freony, np.: lodówki, zamrażarki, klimatyzatory, itp.,
- odpady medyczne, np.: bandaże, strzykawki, igły, itp.,
- opakowania po substancjach niebezpiecznych, np.: opakowania po dezodorantach, farbach, lakierach, środkach czyszczących i dezynfekujących, piankach i silikonach montażowych,
- popiół i żużel z palenisk,
- farby pochodzące z remontów budynków mieszkalnych.

Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych jest czynny przez cały rok w każdy roboczy wtorek, środę i piątek w godzinach od 11:00 do 18:00. W czwartek od 8:00 do 16:00 oraz w soboty od 8:00 do 15:00.

Średnia liczba mieszkańców obsługiwanych przez PSZOK to 540 osób/miesiąc.

Gmina nie utworzyła tzw. „mobilnego PSZOK”.

2.6. Zapewnienie odpowiednich poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji odpadów komunalnych oraz poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Podczas kontroli ustalono, że w oparciu o dane zawarte w sprawozdaniach kwartalnych (za 2012 r., 2013 r. i 2014 r.) oraz półrocznych (za 2015 r., 2016 r. i 2017 r.) podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, Gmina Orzesze sporządziła roczne sprawozdania za 2012 r., 2013 r., 2014 r., 2015 r., 2016 r. oraz 2017 r. z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, w których dokonano stosownych obliczeń osiągniętych poziomów odzysku/recyklingu frakcji: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła (pmts), odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz poziomu ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji skierowanych na składowiska.

1) Obowiązek osiągania poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła – 10% za 2012 r., 12% za 2013 r., 14% za 2014 r., 16% za 2015 r., 18% za 2016 r. oraz 20% za 2017 r.– zgodnie z tabelą nr 1 w załączniku do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 2167);

W toku kontroli ustalono, że Gmina Orzesze w latach 2012-2017 osiągnęła następujące poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła:

- w 2012 r. – 16,90% (wymagany poziom 10%)
- w 2013 r. – 43,98% (wymagany poziom 12%)
- w 2014 r. – 30,24% (wymagany poziom 14%)
- w 2015 r. – 24,53% (wymagany poziom 16%)
- w 2016 r. – 37,34% (wymagany poziom 18%)
- w 2017 r. – 35% (wymagany poziom 20%)

2) Obowiązek osiągania poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych – 30% za 2012 r., 36% za 2013 r., 38% za 2014 r., 40% za 2015 r., 42% za 2016 r. oraz 45% za 2017 r. – zgodnie z tabelą nr 2 w załączniku do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 2167).

Ustalono, że kontrolowana gmina w latach 2012-2017 osiągnęła następujące poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych:

- w 2012 r. – 0% (wymagany poziom 30%)
- w 2013 r. – 0% (wymagany poziom 36%)
- w 2014 r. – 96,36% (wymagany poziom 38%)
- w 2015 r. – 94,62% (wymagany poziom 40%)
- w 2016 r. – 52,77% (wymagany poziom 42%)
- w 2017 r. – 77% (wymagany poziom 45%)

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

3) *Obowiązek ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania – 75% za 2012 r., 50% za 2013 r., 50% za 2014 r., 50% za 2015 r. oraz 45% za 2016 r. – zgodnie z tabelą w załączniku do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. 2012 r., poz. 676) oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. 2017 r., poz. 2412).*

Ustalono, że Gmina Orzesze w latach 2012-2017 osiągnęła następujące poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania:

- w 2012 r. – 65,10% (wymagany poziom < 75%)
- w 2013 r. – 22,22% (wymagany poziom < 50%)
- w 2014 r. – 20,44% (wymagany poziom < 50%)
- w 2015 r. – 0% (wymagany poziom < 50 %)
- w 2016 r. – 0% (wymagany poziom < 45%)
- w 2017 r. – 24,00% (wymagany poziom < 45%)

2.7. *Obowiązek prowadzenia przez gminy kontroli podmiotów odbierających odpady komunalne z terenu gminy, wpisanych do rejestru działalności regulowanej (art. 9u u.c.p.g.), udokumentowanych protokołem z kontroli, oraz kary pieniężne nakładane na podmiot odbierający odpady komunalne w trybie art. 9x, 9xa oraz 9xaa u.c.p.g. Należy podać liczbę kontroli przeprowadzonych w poszczególnych latach (2013-2017). Nie należy uwzględniać jako kontrolę podmiotów odbierających odpady komunalne przypadków prowadzenia przez gminę monitoringu sposobu realizacji umów z tymi podmiotami (np. odbierania odpadów zgodnie z ustalonym harmonogramem). Ponadto należy zweryfikować, czy gminy kontrolują strumień odpadów komunalnych odbieranych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, m.in. przy wykorzystaniu systemu GPS umieszczonego w pojazdach odbierających odpady lub wykorzystują inne formy kontroli.*

Ustalono, że kontrola przedsiębiorcy odbierającego odpady komunalne z terenu gminy od właścicieli nieruchomości odbywa się poprzez weryfikację dostarczanej dokumentacji do rozliczenia miesięcznego. W skład dokumentacji wchodzi: wykaz ilości odebranych odpadów, karty przekazania, wykaz posesji z których odebrano odpady, wykaz samochodów, które obsługiwały teren gminy. Ruch samochodów transportujących odpady jest monitorowany przez system GPS. Ponadto wyrywkowo jest realizowany objazd terenu gminy w celu weryfikacji poprawności realizowanych wywozów przez firmę odbierającą odpady komunalne.

W czasie kontroli stwierdzono, że dotychczas Gmina Orzesze nie wszczyniała i nie wymierzała kar w trybie art. 9 x a oraz 9 xaa u.c.p.g. Natomiast w związku z art. 9x ust. 2 pkt 1 i pkt 2 zostały wymierzone dwie kary pieniężne za brak osiągnięcia wymaganego poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz za brak osiągnięcia wymaganego poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania, określonych w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 2167). Decyzje w sprawie nałożenia kar pieniężnych zostały wydane 17.05.2018 r. oraz 04.06.2018 r. i stanowią **Załącznik nr 8** do protokołu kontroli.

2.8 Sprawozdawczość:

1) obowiązek sporządzania rocznych sprawozdań z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi przekazywanych do marszałka województwa i do WIOŚ, ich terminowość (do 31 marca roku następującego po roku, którego dotyczy – art. 9q ust. 2 u.c.p.g.) i rzetelność (zgodnie z art. 9q ust. 3 u.c.p.g. oraz art. 9r ust. 2 u.c.p.g.) – za 2012 r., 2013 r., 2014 r., 2015 r., 2016 r. i 2017 r.;

Ustalono, że Gmina Orzesze wywiązywała się w latach 2013 – 2018 z obowiązku przesyłania rocznego sprawozdania, wynikającego z art. 9q ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w ustawowym terminie. Powyższe roczne sprawozdania, były przekazane terminowo zarówno do Urzędu Marszałkowskiego jak i WIOŚ w Katowicach, tj. do 31 marca, za poprzedni rok sprawozdawczy.

2) działalność gminy w zakresie weryfikacji półrocznych sprawozdań przekazywanych przez podmioty odbierające odpady komunalne (art. 9n u.c.p.g.) oraz rocznych sprawozdań przekazywanych przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych (w przypadku, gdy PSZOK nie jest prowadzony samodzielnie przez gminę) – należy ustalić, które gminy i dlaczego nie prowadziły weryfikacji sprawozdań oraz czy zostały nałożone kary pieniężne w trybie art. 9x u.c.p.g.;

Gmina prowadzi samodzielnie punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych. Dotychczas Burmistrz Miasta Orzesze nałożył 3 kary pieniężne w trybie art. 9x u.c.p.g. Decyzje zostały opisane w punkcie 2.7 niniejszego protokołu kontroli.

3) należy ustalić, czy gmina w celu weryfikacji danych zawartych w sprawozdaniu półrocznym wzywała podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości do okazania dokumentów sporządzanych na potrzeby ewidencji odpadów oraz dokumentów potwierdzających osiągnięcie określonych poziomów (art. 9p ust. 1 u.c.p.g.) – w przypadku niewzywania należy wskazać przyczynę.

W czasie kontroli ustalono, że dotychczas nie wzywano podmiotów odbierających odpady od mieszkańców celem okazania dokumentów dotyczących ewidencji odpadów. Dotąd nie wystąpiła potrzeba dodatkowej weryfikacji dokumentów, firmy odbierające odpady osiągały wymagane poziomy odzysku i recyklingu.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

4) należy ustalić, czy gmina w celu weryfikacji danych zawartych w rocznym sprawozdaniu wzywała prowadzącego PSZOK do okazania dokumentów sporządzanych na potrzeby ewidencji odpadów oraz dokumentów potwierdzających osiągnięcie określonych poziomów (art. 9p ust. 1 u.c.p.g.) – w przypadku niewzywania należy wskazać przyczynę

Gmina prowadzi samodzielnie punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, w związku z czym zwolniona jest z obowiązku sporządzania rocznych sprawozdań.

5) obowiązek składania sprawozdań zerowych w przypadku nieodbierania w danym półroczu odpadów komunalnych z terenu kontrolowanej gminy.

W toku kontroli ustalono, że do Urzędu Gminy przekazywane są tzw. zerowe sprawozdania przez podmioty gospodarcze, wpisane do rejestru działalności regulowanej, a nie odbierające w danym okresie odpadów komunalnych z terenu Gminy Orzesze.

2.9 Obowiązek udostępniania na stronie internetowej urzędu gminy informacji wymienionych w art. 3 ust. 2 pkt 9 u.c.p.g. o:

Miasto Orzesze prowadzi stronę internetową <http://www.odpady.orzesze.pl/>, gdzie umieszczane są informacje dotyczące gospodarki odpadami na terenie gminy. Znajdują się tutaj informacje dotyczące:

- podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu gminy,
- miejscach zagospodarowania przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu danej gminy zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- osiągniętych przez gminę oraz podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, poziomach recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w latach 2012-2017,
- punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zawierające informacje o odbieranych odpadach, firmie obsługującej punkt, adres PSZOK oraz godziny przyjmowania odpadów,
- zbiórki zużytego sprzętu elektryczny i elektroniczny pochodzący z gospodarstw domowych, wraz z podaniem firmy, która podpisała z gminą umowę na zbiórkę zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego pochodzącego z gospodarstw domowych.

Dodatkowo na stronie internetowej znajdują się informacje dotyczące: zasad poprawnej segregacji odpadów komunalnych, harmonogram wywozu odpadów, informacje dotyczące terminu opłat za odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych, wzór deklaracji o wysokości opłat.

2.10 Działalność informacyjna i edukacyjna w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 27 z 31

protokół kontroli nr WIOS-KATOW 252/2018

KM

RA

Błażej

komunalnych (art. 3 ust 2 pkt 8 u.c.p.g.) oraz obowiązek przeprowadzenia kampanii informacyjnej na temat praw i obowiązków właścicieli nieruchomości, określonych w uchwałach (art. 13 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 152, poz. 897).

W toku kontroli ustalono, że Gmina Orzesze prowadzi działalność edukacyjną i informacyjną w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Na stronie internetowej www.orzesze.odpady.pl, można znaleźć m.in. artykuły dotyczące prawidłowego gospodarowania odpadami, harmonogramy odbioru odpadów, terminy opłat za odbiór odpadów. Gmina rozpropagowuje wśród mieszkańców różnego rodzaju ulotki dotyczące gospodarowania odpadami komunalnymi. Ponadto regularnie prowadzone są prelekcje ekologiczne, które odbywają się w przedszkolach i szkołach. Dodatkowo w placówkach oświatowych znajdujących się na terenie gminy organizowane są konkursy ekologiczne oraz akcje „sprzątanie świata” połączone z prezentacją działania śmieciarki i prelekcji na temat segregacji odpadów. W 2018 r. wszystkie jednostki oświatowe uczestniczyły w zbiorce papieru i makulatury.

Ponadto Gmina Orzesze posiada autorską aplikację mobilną „Wywozik Orzesze”, która działa od 2014 r. Podstawowymi zadaniami aplikacji jest przypominanie użytkownikom o terminach odbioru odpadów, wysyłanie aktualności związanych z gospodarką odpadami (np. przesunięcie terminu zbiórki, terminy zbiórek dodatkowych itp.). W aplikacji można znaleźć informacje dotyczące sposobu segregacji odpadów komunalnych oraz wysyłać reklamacje. Wszystkie informacje są związane z konkretnym adresem nieruchomości. Użytkownik wprowadzając do aplikacji adres nieruchomości może otrzymywać na bieżąco informacje dotyczące usługi odbioru odpadów na jego posesji.

Gmina obserwuje pozytywne efekty prowadzonej działalności informacyjnej i edukacyjnej, zaobserwowano lepszą segregację odpadów selektywnie zbieranych oraz zmniejszenie spalania śmieci w domowych paleniskach.

Materiał dotyczący działań edukacyjnych prowadzonych przez Miasto Orzesze stanowi **załącznik nr 9** do protokołu kontroli.

2.11 Obowiązek prowadzenia rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zgodnie z art. 9b u.c.p.g. – 1 stycznia 2012 r. oraz weryfikowanie przez gminę oświadczeń podmiotów pod względem spełniania wymagań określonych w art. 9d u.c.p.g. Należy ustalić, jakie działania podejmuje gmina w celu zweryfikowania podmiotów wpisywanych przez nią do rejestru działalności regulowanej.

Podczas kontroli ustalono, że w Gminie Orzesze prowadzony jest rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zgodnie z obowiązującymi przepisami. Rejestr prowadzony jest od 2012 roku, obecnie wpisano do niego 21 podmiotów gospodarczych. Gmina dokonuje wpisu do rejestru działalności regulowanej wyłącznie na podstawie oświadczenia o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. W czasie kontroli ustalono, że gmina nie podejmuje innych działań mających na celu zweryfikowanie

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

podmiotów gospodarczych wpisywanych do rejestru działalności regulowanej.

Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości prowadzony jest w systemie elektronicznym, udostępniony jest na stronie internetowej <http://www.odpady.orzesze.pl/>

W trakcie kontroli ustalono, że dotychczas 3 podmioty gospodarcze zostały wykreślone z rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na wniosek.

2.12 Wywiązanie się z obowiązku określonego w art. 3 ust. 2a u.c.p.g. w przypadku związków międzygminnych i wykonywanych przez nie zadań.

Gmina Orzesze nie uczestniczy w związku międzygminnym.

2.13 Obowiązek dokonania corocznej analizy gospodarki odpadami komunalnymi (art. 3 ust. 2 pkt 10 u.c.p.g.) – należy sprawdzić wyłącznie fakt wykonania obowiązku, w jakim terminie i formie oraz sposób wykorzystania analizy przez gminę.

Gmina Orzesze corocznie opracowuje „Analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Orzesze”. „Analiza stanu...” za rok 2017, 2016, 2015, 2014 i 2013 udostępniona jest na stronie internetowej gminy.

Opracowanie zawiera m.in.:

- opis systemu gospodarowania z odpadami,
- ilość odpadów komunalnych pochodzących z terenu gminy w 2017 r.,
- możliwości przetwarzania odpadów komunalnych,
- informację o osiągniętych poziomach recyklingu i ograniczenia składowania odpadów biodegradowalnych,
- opis działań mających na celu poprawę funkcjonowania systemu gospodarki odpadami,
- koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy.

Gmina wykorzystuje opracowanie w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych w zakresie gospodarowania zmieszanyimi odpadami komunalnymi, odpadami ulegającymi biodegradacji oraz pozostałościami z sortowania, a także potrzeb inwestycyjnych i kosztów systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Opracowanie ma również dostarczyć informacji o liczbie mieszkańców, liczbie właścicieli nieruchomości, którzy nie wykonują obowiązków określonych w ustawie, a także ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy, a w szczególności zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania przeznaczonych do składowania. Ponadto analiza stanu gospodarki odpadami

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

komunalnymi wykorzystywana jest do walidacji i poprawy komunikacji pomiędzy mieszkańcami, a urzędem.

„Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Orzesze” za rok 2017 stanowi **załącznik nr 10** do protokołu kontroli.

2.14 Składowanie lub magazynowanie odpadów w miejscach na ten cel nieprzeznaczonych (art. 26 ustawy o odpadach)

Na terenie Gminy Orzesze w latach 2013 – 2017 stwierdzono 6 przypadków składowania lub magazynowania odpadów w miejscu na ten cel nieprzeznaczonym. Wśród odpadów składowanych lub magazynowanych w miejscach na ten cel nieprzeznaczonych można wyróżnić m. in. takie rodzaje odpadów jak: gruz, odpady budowlane, gruz ceglany, gleba i ziemia, opony, papa, odpady zawierające azbest. W czasie kontroli poinformowano, że wszystkie odpady składowane lub magazynowane w miejscach na ten cel nieprzeznaczonych zostały usunięte.

Ustalono, że Burmistrz Miasta Orzesze w latach 2013 – 2017 wydał 2 decyzje z art. 26 ustawy o odpadach, w tym jedną nakazującą usunięcie odpadów zgromadzonych w miejscu na ten cel nieprzeznaczonym oraz jedną umarzającą postępowanie administracyjne dotyczące usunięcia odpadów.

2. Naruszenia

Nie stwierdzono naruszeń

3. Popelnione wykroczenia i zastosowane sankcje

Nie dotyczy

4. Inne zagadnienia

Nie dotyczy

5. Informacje końcowe

Integralną część niniejszego protokołu stanowią następujące załączniki:

1. Upoważnienie wydane przez Burmistrza Gminy Orzesze do udzielania informacji podczas kontroli.
2. Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Orzesze – obecnie obowiązujący oraz uprzednio obowiązujące regulaminy.
3. Uchwały w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.
4. Uchwały w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

5. Uchwały określające wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości zamieszkałej położonej na terenie Gminy Orzesze.
6. Uchwały określające szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
7. Tabele dotyczące informacji i obowiązków Gminy Orzesze w zakresie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz organizacji odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.
8. Decyzje w sprawie nałożenia kar pieniężnych wydane 17.05.2018 r. i 04.06.2018 r.
9. Przykładowe broszury z zakresu prowadzonej przez gminę działalności informacyjnej i edukacyjnej.
10. Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Orzesze za rok 2017.

Dane i informacje zastrzeżone: Protokół nie zawiera informacji zastrzeżonych.

Osoba uprawniona do reprezentowania kontrolowanego ma prawo wnieść do protokołu kontroli umotywowane zastrzeżenia i uwagi przed jego podpisaniem lub odmówić podpisania protokołu.

W przypadku odmowy podpisania protokołu kontroli może w terminie siedmiu dni przedstawić swoje stanowisko na piśmie Śląskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska.

Niniejszy protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Wszystkie strony protokołów dwustronnie parafowano.

Jeden egzemplarz protokołu doręczono

Dokonano wpisu w książce kontroli pod pozycją: 5.

Miejsce i data podpisania protokołu: Orzesze, 07-11-2018

Adamiecki

BURMISTRZ MIASTA

mgr Andrzej Blaski

Podpis i pieczęć uprawnionego
przedstawiciela jednostki
kontrolowanej

URZĄD MIEJSKI ORZESZE
ul. Św. Wawrzyńca 21
43-180 ORZESZE
powiat mikołowski
woj. śląskie

INSPEKTOR

Katarzyna Hądzlik
mgr Katarzyna Hądzlik

Podpis i pieczęć uprawnionego
inspektora

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

KH
hd

